

W dniu 2 kwietnia 2014 r. Minister Infrastruktury i Rozwoju zatwierdziła zmienione Wytyczne w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach PO KL (dalej: Wytyczne).

I. Zakres zmian

Zmiany dotyczą przede wszystkim kosztów bezpośrednich rozliczanych ryczałtem oraz kosztów związanych z angażowaniem personelu projektu. Zmiany zapisów w zakresie stawek jednostkowych wynikają z konieczności zapewnienia elastyczności stosowania Wytycznych bez potrzeby ich kolejnej modyfikacji, natomiast zmiany w zakresie angażowania personelu wynikają z konieczności uwzględnienia rekomendacji audytów Komisji Europejskiej. Szczegółowy zakres zmian przedstawia się następująco:

1) Podrozdział 4.2 Sekcja 1 – Kwoty ryczałtowe

Usunięto możliwość rozliczania kosztów bezpośrednich kwotami ryczałtowymi w ramach projektów systemowych realizowanych w ramach Działania 2.3 z uwagi na brak realizacji przedmiotowych projektów.

2) Podrozdział 4.2 Sekcja 2 – Stawki jednostkowe

Rozszerzono katalog form wsparcia możliwych do rozliczenia stawkami jednostkowymi o usługi w projektach systemowych określonych każdorazowo w komunikacie IZ.

Powyższa zmiana ma na celu umożliwienie realizacji projektów systemowych rozliczanych stawkami jednostkowymi. Stanowi ona realizację przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) Nr 396/2009 z dnia 6 maja 2009 r. zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1081/2006 *w sprawie Europejskiego Funduszu Społecznego w celu rozszerzenia rodzajów kosztów kwalifikujących się do objęcia dofinansowaniem z EFS*. Ponadto, nowy zapis umożliwia elastyczne stosowanie Wytycznych bez potrzeby ich kolejnej modyfikacji w przypadku opracowania kolejnych projektów systemowych rozliczanych stawkami jednostkowymi.

3) Podrozdział 4.5 – Koszty związane z angażowaniem personelu

Zmiana zapisu zawartego w podrozdz. 4.5 pkt 7 polega na tym, że limit 240 godzin pracy w miesiącu dotyczy zaangażowania również w jednym projekcie (dotychczas limit dotyczył więcej niż jednego projektu) oraz wszystkich zadań wykonywanych przez daną osobę, w tym finansowanych ze środków strukturalnych i środków własnych beneficjenta. Odpowiednio do tego zmieniono zakres obowiązku prowadzenia ewidencji czasu pracy. Zmiana w tym zakresie wynika z konieczności uwzględnienia rekomendacji audytów Komisji Europejskiej.

4) Podrozdział 4.5 Sekcja 2 – Stosunek cywilnoprawny

Wprowadzono w pkt 4 zapis, w którym doprecyzowano regulacje odnoszące się wyłącznie do umów

o dzieło z uwagi na ich specyfikę i wyłączenie spod obowiązku prowadzenia ewidencji czasu pracy. Powyższy zapis ma na celu zapewnienie prawidłowości angażowania personelu poprzez dobieranie właściwej formy prawnej zaangażowania w kontekście charakteru powierzonych zadań danej osobie będącej personelem projektu.

5) Załącznik nr 2 – Stawki jednostkowe – szkolenia językowe oraz Załącznik nr 3 – Stawki jednostkowe – szkolenia komputerowe

Zmieniono termin dokonywania aktualizacji stawek jednostkowych oraz termin będący punktem startowym, będącym wyznacznikiem rozpoczęcia okresu monitorowania poziomu współczynników służących indeksacji.

6) Zmiany redakcyjne – pozostające bez wpływu na zawartość merytoryczną Wytycznych.

II. Przepisy przejściowe

Wytyczne wchodzi w życie z dniem 1 maja 2014 r. Jednocześnie pragnę przypomnieć, że zgodnie z zapisami zawartych umów o dofinansowanie projektu PO KL, przy wydatkowaniu środków przyznanych w ramach projektu beneficjent zobowiązany jest do stosowania aktualnej wersji *Wytycznych*. **Wytyczne nie będą mieć jednak zastosowania do takich kwestii wynikających z *Wytycznych*, które:**

- mają wpływ na konstrukcję wniosku o dofinansowanie projektu, tj.: możliwości rozliczania w projektach umów o dzieło tylko i wyłącznie w przypadku, gdy wynika to z wniosku o dofinansowanie projektu lub
- wynikają ze zobowiązań już zaciągniętych na mocy podpisanych umów z personelem, w tym umów o pracę i umów cywilnoprawnych (umów zlecenie oraz umów o dzieło), a także - w przypadku osób samozatrudnionych – w oparciu o wnioski o dofinansowanie projektu oraz faktyczne rozpoczęcie wykonywania zadań w projekcie.

Tym samym, **wydatki ponoszone od dnia 1 maja 2014 r. w projektach realizowanych w ramach PO KL muszą być zgodne z nowymi *Wytycznymi*** z poszanowaniem zobowiązań już zaciągniętych w ww. zakresie.

1) Podrozdział 4.5 – Koszty związane z angażowaniem personelu

Wydatki ponoszone od dnia 1 maja 2014 r. w projektach realizowanych w ramach PO KL muszą być zgodne z nowymi *Wytycznymi* z poszanowaniem zobowiązań już zaciągniętych na mocy podpisanych umów z personelem, w tym umów o pracę i umów cywilnoprawnych (umów zlecenie oraz umów o dzieło), a także - w przypadku osób samozatrudnionych – w oparciu o wniosek o dofinansowanie projektu oraz faktyczne rozpoczęcie wykonywania zadań w projekcie.

W praktyce oznacza to, że zawarte do dnia 30 kwietnia 2014 r. umowy z personelem projektu realizowane po 1 maja 2014 r. są ważne (o ile są zgodne z przepisami prawa krajowego i z *Wytycznymi* obowiązującymi w dniu ich zawarcia). Co więcej umowy te nie wymagają aneksowania, w tym w zakresie wymiaru czasu pracy w nich określonego i mogą być wykonywane w oparciu o określone w nich postanowienia. Tym samym limit 240-godzin określony w nowych *Wytycznych* nie ma zastosowania do umów zawartych przed dniem 1 maja 2014 r., niezależnie od okresu, na jaki zostały one zawarte.

Zaznaczyć jednak należy, że **nowe umowy zawierane z personelem projektu od dnia 1 maja 2014 r. oraz ewentualne aneksy do ww. umów zawierane od ww. daty muszą być zgodne z uregulowaniami zawartymi w Podrozdziale 4.5 *Wytycznych* obowiązującym od tego dnia.**

Przykładowo, jeśli osoba podpisała umowę o pracę w ramach projektu PO KL w dniu 01.12.2013 r. na okres obejmujący lata 2013 – 2015 i jednocześnie osoba ta była i jest zawodowo zaangażowana w realizację działań finansowanych ze środków własnych beneficjenta lub innych podmiotów, a jej łączne zawodowe zaangażowanie nieznacznie przekracza 240 godzin na miesiąc, to ww. umowa zawarta w ramach projektu PO KL jest ważna, a wynagrodzenie wypłacane z tytułu jej wykonywania kwalifikowalne w pełnym zakresie. Natomiast, nie jest dopuszczalny od 1 maja 2014 r. aneks do ww. umowy o pracę z ww. osobą zwiększający jej zaangażowanie ponad 240 godzin miesięcznie.

Jednocześnie, obowiązek prowadzenia ewidencji godzin i zadań opisany w *Wytycznych* obowiązujących od 1 maja 2014 r. dotyczy adekwatnie tylko i wyłącznie przypadków zawierania nowych lub aneksowanych umów z personelem, w tym umów o pracę i umów cywilnoprawnych (umów zlecenie oraz umów o dzieło), a także - w przypadku osób samozatrudnionych – nowo rozpoczynanego wykonywania zadań w projekcie w oparciu o wniosek o dofinansowanie projektu.

2) Podrozdział 4.5 Sekcja 2 – Stosunek cywilnoprawny

Wydatki ponoszone od dnia 1 maja 2014 r. w projektach realizowanych w ramach PO KL muszą być zgodne z nowymi *Wytycznymi* za wyjątkiem kwestii, które mają wpływ na konstrukcję wniosku o dofinansowanie projektu, tj.: możliwości rozliczania w projektach umów o dzieło tylko i wyłącznie w przypadku, gdy wynika to z wniosku o dofinansowanie projektu.

W praktyce oznacza to, że na podstawie umów o dofinansowanie projektu zawartych w wyniku rozstrzygnięcia konkursu ogłoszonego od dnia 30 kwietnia 2014 r. lub w wyniku zaakceptowania wniosków o dofinansowanie projektów systemowych złożonych do dnia 30 kwietnia 2014 r. z personelem projektu można zawierać umowy o dzieło po 1 maja 2014 r., nawet jeśli we wniosku o dofinansowanie projektu nie wpisano bezpośrednio, że beneficjent planuje daną umowę zawrzeć. Takie umowy z personelem projektu realizowane po 1 maja 2014 r. są ważne (o ile są zgodne z przepisami prawa krajowego i z *Wytycznymi* obowiązującymi w dniu ich zawarcia). Co więcej umowy o dofinansowanie oraz wnioski o dofinansowanie projektów nie wymagają w tym zakresie aneksowania bądź zmiany. Natomiast, jeśli umowa o dofinansowanie projektu zostanie zawarta w wyniku rozstrzygnięcia konkursu ogłoszonego po dniu 30 kwietnia 2014 r. lub w wyniku zaakceptowania wniosku o dofinansowanie projektu systemowego złożonego po dniu 30 kwietnia 2014 r., zawierane na jej podstawie umowy o dzieło muszą być w całości zgodne z nowymi postanowieniami Podrozdziału 4.5 Sekcja 2.

Przykładowo, w projekcie PO KL, dla którego umowę o dofinansowanie podpisano w dniu 01.12.2013 r. na okres obejmujący lata 2013 – 2015 można podpisać i realizować umowę o dzieło po 1 maja 2014 r., nawet jeśli nie wynika to bezpośrednio z wniosku o dofinansowanie projektu.

3) Podrozdział 3.1.3 Podsekcja 1 – Zasada konkurencyjności

Jednocześnie, zapis zawarty w Podrozdziale 3.1.3.1 pkt 5 lit a *Wytycznych* dotyczący obowiązku publikowania zapytania ofertowego na specjalnej stronie internetowej wchodzi w życie od dnia określonego w komunikacie Ministra umieszczonym na stronach internetowych administrowanych przez Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju, przy czym udostępnienie przedmiotowej bazy planowane jest na IV kwartał br. Analogiczna sytuacja występuje w przypadku obowiązku podania informacji o wyniku postępowania, o czym mowa w Podrozdziale 3.1.3.1 pkt 10 *Wytycznych*.